

**ANALISIS PELAKSANAAN MEDIASI DALAM MENYELESAIKAN  
KONFLIK KASUS PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA  
KOTABUMI KABUPATEN LAMPUNG UTARA (STUDI TERHADAP  
PENERAPAN PERATURAN MAHKAMAH AGUNG NO.01 TAHUN 2016)**



**TESIS**

**Diajukan Kepada Program Pascasarjana  
Universitas Islam Negeri (UIN) Raden Intan Lampung  
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh  
Gelar Magister dalam Ilmu Hukum**

**Oleh  
Amirul Huda  
NPM 1523010013**

**Program Studi Hukum Keluarga  
Konsentrasi Ilmu Syari'ah**

**PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) RADEN INTAN  
BANDAR LAMPUNG  
1438 H / 2017 M**

**ANALISIS PELAKSANAAN MEDIASI DALAM MENYELESAIKAN  
KONFLIK KASUS PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA  
KOTABUMI KABUPATEN LAMPUNG UTARA (STUDI TERHADAP  
PENERAPAN PERATURAN MAHKAMAH AGUNG NO.01 TAHUN 2016)**

**TESIS**

**Diajukan Kepada Program Pascasarjana  
Universitas Islam Negeri (UIN) Raden Intan Lampung  
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh  
Gelar Magister dalam Ilmu Hukum**

**Oleh  
Amirul Huda  
NPM 1523010013**

**Pembimbing I : Dr. H. Muhammad Zaki, M.Ag.  
Pembimbing I : Dr. Hj. Zuhraini, M.H.**

**Program Studi Hukum Keluarga  
Konsentrasi Ilmu Syari'ah**

**PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) RADEN INTAN  
BANDAR LAMPUNG  
1438 H / 2017 M  
ABSTRAK**

Perkawinan merupakan salah satu peristiwa penting dalam kehidupan manusia. Setiap orang yang sudah menikah tentu mengharapkan kehidupan perkawinannya akan bahagia, sejahtera dan langgeng. Namun terkadang harapan tidak sesuai dengan kenyataan, karena banyak terjadi kehidupan rumah tangga mengalami konflik yang berujung pada ketidakharmonisan diantara suami-istri, bahkan tidak jarang berakhir dengan perceraian di pengadilan. Karena itu tema perkawinan dan perceraian tidak bisa dipisahkan dan selalu menarik untuk dibahas dan dikaji sepanjang waktu. Pengadilan Agama sebagai institusi yang berwenang untuk memutuskan perceraian diwajibkan untuk menempuh proses mediasi sebelum ke persidangan untuk mendamaikan kedua pihak yang berselisih, selain untuk mendamaikan mediasi juga bertujuan mengurangi penumpukan perkara di pengadilan. Rumusan masalah pada penelitian ini adalah bagaimana proses mediasi di Pengadilan Agama Kotabumi? Bagaimana penerapan PERMA No.1 Tahun 2016 di Pengadilan Agama Kotabumi? Serta apa kendala Pengadilan Agama Kotabumi dalam menerapkan PERMA No.1 Tahun 2016?

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis penerapan PERMA Nomor 1 Tahun 2016 di Pengadilan Agama Kotabumi, mulai dari prosedur pelaksanaan mediasinya, penerapan PERMA No. 1 Tahun 2016 di Pengadilan Agama Kotabumi, keberhasilannya hingga kendala-kendala yang dihadapi Pengadilan Agama Kotabumi.

Penelitian ini adalah penelitian lapangan (*field research*) yang berjenis kualitatif dan bersifat deskriptif. Pendekatan yang digunakan adalah pendekatan yuridis, teologis-normatif dan sosiologis. Adapun pengumpulan datanya diperoleh dari dokumentasi, wawancara dan observasi. Data yang diperoleh kemudian disajikan, dianalisis kemudian ditarik kesimpulannya.

Berdasarkan hasil analisis disimpulkan proses mediasi di Pengadilan Agama Kotabumi sudah sesuai dengan regulasi yang berlaku dan sudah sesuai dengan Standar Operasional Prosedur (SOP) yang diterapkan lembaga tersebut. Namun efektivitasnya masih jauh dari yang diharapkan. Hal ini dibuktikan dengan minimnya tingkat keberhasilan mediasi di Pengadilan Agama Kotabumi. maka penerapan PERMA No.1 Tahun 2016 di Pengadilan Agama Kotabumi hampir tidak ada pengaruhnya terhadap keberhasilan mediasi di lembaga tersebut. Pengadilan Agama Kotabumi masih mengalami banyak kendala dalam menerapkan “ruh” PERMA No. 1 Tahun 2016—mediasi yang berhasil. Kendala utama yang dihadapi Pengadilan Agama Kotabumi diantaranya tingkat kepatuhan masyarakat dalam menjalani mediasi masih sangat rendah atau tidak adanya i'tikad baik dari para pihak, kemudian minimnya (hakim) mediator yang memiliki sertifikat mediasi serta banyaknya tugas-tugas hakim sehingga mediasi kurang maksimal. Sedangkan ruang untuk mediasi walaupun sudah ada namun kurang memadai untuk menciptakan suasana mediasi yang kondusif.

Kata kunci: mediasi, PERMA No. 1 Tahun 2016, perkawinan, perceraian.

## **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama Lengkap : Amirul Huda  
NPM : 1523010013  
Program Studi : Hukum Keluarga  
Konsentrasi : Ilmu Syari'ah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis yang berjudul **Analisis Pelaksanaan Mediasi dalam Kasus Perceraian di Pengadilan Agama Kotabumi (Studi Terhadap Penerapan Peraturan Mahkamah Agung No.01 Tahun 2016)**.

Adalah benar karya asli saya, kecuali yang disebutkan sumbernya. Apabila dikemudian hari terdapat kesalahan dan kekeliruan sepenuhnya menjadi tanggungjawab saya.

Demikianlah pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya.

Bandar Lampung, 27 Desember 2017  
Yang menyatakan,

(AMIRUL HUDA)

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Tesis : **Analisis Pelaksanaan Mediasi dalam Menyelesaikan Konflik Kasus Perceraian di Pengadilan Agama Kotabumi Kabupaten Lampung Utara (Studi Analisis Penerapan PERMA Nomor 1 Tahun 2016)**

Nama Mahasiswa : AMIRUL HUDA

NPM : 1523010013

Program Studi : Hukum Keluarga

Telah disetujui untuk diajukan dalam sidang terbuka pada Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri (UIN) Raden Intan Lampung

Bandar Lampung, 19 Desember 2017

Menyetujui

Pembimbing I



**Dr. H. Muhammad Zaki, M.Ag.**

NIP. 197112282000031001

Pembimbing II



**Dr. Hj. Zuhraeni, M.H.**

NIP. 196605271992032002

Mengetahui

Ketua Program Studi Ilmu Syari'ah



**Dr. H. Muhammad Zaki, M.Ag.**

NIP. 197112282000031001

## PENGESAHAN

Tesis yang berjudul **Analisis Pelaksanaan Mediasi dalam Menyelesaikan Konflik Kasus Perceraian di Pengadilan Agama Kotabumi Kabupaten Lampung Utara (Studi Analisis Penerapan PERMA Nomor 1 Tahun 2016)**, ditulis oleh Amirul Huda NPM 1523010013 telah diujikan pada ujian **Terbuka** pada Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri (UIN) Raden Intan Bandar Lampung.

### Tim Penguji

Ketua Sidang : Dr. H. M. Zaki, M.Ag.



Sekretaris : Dr. Jayusman, M.Ag.



Penguji I : Dr. Hj. Dewani Romli, M.Ag.



Penguji II : Dr. Hj. Zuhraeni, M.H.



Direktur Pascasarjana

UIN Raden Intan Bandar Lampung



Prof. Dr. Idham Kholid, M.Ag.

NIP. 19601020198831005

Tanggal lulus ujian terbuka tanggal 27 Desember 2017

## RIWAYAT HIDUP

Amirul Huda adalah putra ketiga dari empat bersaudara pasangan H.M. Qosim Abdurrahman dan Hj. Siti Saudah. Dilahirkan di Sidomulyo, Lampung Selatan pada 17 Juni 1980. Menikah dengan Rahmawati S.Pd. dan “baru” memiliki dua anak,—satu orang perempuan bernama Alissa Fathin Alhuda dan seorang laki-laki yang dinamai Ilham Shalahuddin Alhuda.

Pengalaman pendidikan dimulai di Taman Kanak-Kanak (TK) “Aisyiyah” Cintamulya, Sidomulyo, Lampung Selatan. Kemudian melanjutkan ke Madrasah Ibtidaiyah (MI) “Mathla’ul Anwar,” Madrasah Tsanawiyah (MTs) “Mathla’ul Anwar” dan Madrasah Aliyah (MA) “Islamiyah,” semuanya diselesaikan di kampung halaman. Selanjutnya menempuh pendidikan strata satu di Fakultas Syari’ah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Raden Intan, Bandar Lampung, mengambil jurusan Muamalah.

Selama menempuh studi di IAIN Raden Intan pernah ikut aktif menimba ilmu di organisasi ekstra kampus: Himpunan Mahasiswa Islam (HMI) Cabang Bandar Lampung dan pernah menggeluti organisasi intra kampus yaitu Unit Kegiatan Mahasiswa (UKM) Lembaga Penerbitan Kampus “Raden Intan” dan UKM Bidang Pembinaan Dakwah (Bapinda).

Selepas kuliah sempat mengabdikan sebagai pendidik di MTs Mathla’ul Anwar Cintamulya dan Sekolah Menengah Atas (SMA) Muhammadiyah 1 Candipuro. Saat ini bekerja di Kementerian Agama Republik Indonesia, yakni di Kantor Urusan Agama Kecamatan Sungkai Jaya, Kabupaten Lampung Utara.

## PEDOMAN TRANSLITERASI

### A. Arab Latin

Huruf Arab	Huruf Latin	Huruf Arab	Huruf Latin
ا	Tidak dilambangkan	ط	Th
ب	B	ظ	Dh
ت	T	ع	'U
ث	Ts	غ	Gh
ج	J	ف	F
ح	H	ق	Q
خ	Kh	ك	K
د	D	ل	L
ذ	Dz	م	M
ر	R	ن	N
ز	Z	و	W
س	S	ه	<u>H</u>
ش	Sy	ء	'A
ص	Sh	ي	Y
ض	Dh	ة	H

### B. Maad dan Diftong

Harakat dan Huruf	Huruf dan Tanda
َ	a
ِ	i
ُ	u
Â	a panjang
Î	i panjang
Û	u panjang
أَوْ	aw
أُو	û
أَيَّ	ay
إَيَّ	î



## KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah *subhanahu wata'ala*. Dzat Yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang atas segala Rahmat dan Hidayah-Nya sehingga tesis ini akhirnya dapat diselesaikan. Penulis sangat menyadari penelitian ini masih banyak kekurangan disana-sini, sehingga kritik dan saran sangat penulis harapkan, semoga penelitian-penelitian lain yang relevan dengan tesis ini akan lebih baik lagi pada masa mendatang.

Penulis juga sadar tesis ini tidak dapat diselesaikan tanpa dukungan dan bantuan banyak pihak, untuk itu penulis mengucapkan terima kasih yang tulus dan sedalam-dalamnya kepada:

1. Dr. H. Muhammad Zaki, M.Ag, selaku Ketua Program Studi Hukum Keluarga Konsentrasi Ilmu Syari'ah sekaligus sebagai Pembimbing I yang penuh perhatian memberikan bimbingan dan saran kepada penulis.
2. Dr. Jayusman, M.Ag selaku Sekretaris Program Studi Hukum Keluarga Konsentrasi Ilmu Syari'ah yang dengan telaten dan perhatian mendorong penulis segera menyelesaikan studi ini.
3. Dr. Hj. Zuhraini, M.H. selaku Pembimbing II yang sangat perhatian dan telaten, memeriksa penulisan dan memberikan dorongan serta bimbingan kepada penulis.
4. Segenap Dosen yang telah membagi pengetahuannya dan mencerahkan penulis selama menuntut ilmu di Program Studi Hukum Keluarga Pascasarjana Universitas Islam Negeri (UIN) Raden Intan. Sekadar menyebut beberapa diantaranya; Prof. Dr. H. Said Agil Husein Al-Munawwar, M.Ag., Prof. Dr. H. Damrah Khair, M.A., Prof. Dr. H. Soeharto, M.Ag., Dr. H. Khairuddin Tahmid, M.H., Dr. Alamsyah, M.Ag.
5. Seluruh pegawai Program Studi Hukum Keluarga Pascasarjana Universitas Islam Negeri (UIN) Raden Intan atas segala pelayanan dan dedikasinya.
6. Drs. H. Sanusi, M.H. selaku Ketua Pengadilan Agama Kotabumi, Hakim dan Mediator Pengadilan Agama Kotabumi—khususnya Antoni Said, S.Ag.,— Panitera serta seluruh pegawai Pengadilan Agama Kotabumi

yang dengan ramah menerima dan membantu penulis mengumpulkan bahan-bahan yang diperlukan.

7. Drs. H. Budi Cipto Utomo selaku Kepala Kementerian Agama Kabupaten Lampung Utara yang mendorong penulis untuk melanjutkan studi serta Kepala Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Sungkai Jaya yang banyak memberikan izin kepada penulis meninggalkan tugas-tugasnya.
8. Kedua orang tuaku—HM. Qosim Abdurrahman dan Hj. Siti Saudah—yang telah membesarkan dan mendidik dengan penuh kasih sayang, serta telah mengenalkan dan menanamkan nilai-nilai agama sejak kecil. Terima kasih juga karena selalu memotivasi untuk tidak pernah berhenti belajar, semoga semuanya dicatat sebagai amal ibadah dan mendapatkan ridha Allah *tabaraka wata'ala*.
9. Terimakasih untuk istriku tercinta, Rahmawati dan anak-anakku yang menjadi penyemangat diriku. Saudara-saudaraku, kakak dan adik yang penulis sayangi, dan teman-teman yang telah memberikan do'a dan semangat untuk segera menyelesaikan penulisan tesis ini. Terima kasih atas kebersamaannya sekaligus menyampaikan permintaan maaf atas segala kesalahan selama berinteraksi selama ini.

Penulis

Amirul Huda

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>ABSTRAK</b> .....	ii
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	iii
<b>PENGESAHAN PEMBIMBING</b> .....	v
<b>RIWAYAT HIDUP</b> .....	vii
<b>PEDOMAN TRANSLITERASI</b> .....	viii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv

### **BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Identifikasi Masalah dan Pembatasan masalah .....	11
1. Identifikasi Masalah .....	12
2. Pembatasan Masalah .....	12
C. Rumusan Masalah .....	12
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	13
1. Tujuan Penelitian .....	13
2. Kegunaan Penelitian .....	13
E. Telaah Kepustakaan .....	13
F. Kerangka pemikiran .....	15

### **BAB II LANDASAN TEORI**

A. Mediasi .....	16
1. Jenis dan Bentuk Mediasi .....	17
2. Mediasi Menurut Ajaran Islam .....	17
3. Manfaat Menggunakan Mediasi dalam Penyelesaian Sengketa .....	23
4. Mediator dan Keahlian yang Harus Dimilikinya .....	25
5. Tahapan-Tahapan dalam Mediasi .....	27
6. Kendala dan Tantangan dalam Mediasi .....	33
7. Mediasi dalam Perkara Perceraian .....	34

B. Perceraian .....	35
1. Perceraian Menurut Agama Islam dan Hukum Positif .....	35
2. Macam-Macam Perceraian .....	39
3. Macam-Macam Alasan Hukum Perceraian .....	44
4. Akibat Hukum dari Perceraian.....	45
5. Hikmah Adanya Perceraian .....	46

### **BAB III METODE PENELITIAN**

A. Metode Penelitian.....	48
1. Metode Penelitian .....	48
2. Jenis dan Sifat Penelitian .....	48
3. Populasi dan Sampel .....	49
B. Pendekatan Penelitian .....	50
C. Sumber Data dan Jenis Data .....	51
D. Metode Pengumpulan Data .....	52
1. Metode Pengumpulan Data Lapangan .....	52
2. Metode Pengumpulan Data Kepustakaan .....	56
E. Metode Analisis Data .....	56
1. Analisis Data .....	57
2. Tehnik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	59
3. Pengambilan Kesimpulan .....	61

### **BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA**

A. Penyajian Data .....	62
1. Gambaran Umum Pengadilan Agama Kotabumi .....	62
2. Prosedur Mediasi di Pengadilan Agama Kotabumi .....	79
3. Penerapan PERMA No.1 Tahun 2016 di Pengadilan Agama Kotabumi .....	86
4. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Mediasi di Pengadilan Agama Kotabumi Berhasil .....	89
5. Kendala Pengadilan Agama Kotabumi dalam Menerapkan PERMA No. 1 Tahun 2016 .....	90

B. Analisis data .....	93
1. Proses Mediasi di Pengadilan Agama Kotabumi .....	93
2. Penerapan PERMA No. 1 Tahun 2016 di Pengadilan Agama Kotabumi .....	95
3. Kendala Pengadilan Agama Kotabumi dalam Menerapkan PERMA No. 1 Tahun 2016 .....	100

#### **BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	104
B. Saran .....	106

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN-LAMPIRAN**