

**PELAKSANAAN TUGAS PEMBANTU PEGAWAI PENCATAT NIKAH
PASCA INSTRUKSI DIRJEN BIMAS ISLAM NOMOR DJ.II/1 TAHUN 2015
(Studi Pada KUA Kecamatan Di Provinsi Lampung)**

TESIS

Diajukan Kepada Program Pascasarjana
Universitas Islam Negeri Raden Intan Lampung
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Magister
Hukum Keluarga

Pembimbing I : Prof. DR. H. M. Damrah Khair, M.A.

Pembimbing II : DR. Jayusman, M.Ag.

Oleh :
Ali Firdaus
NPM : 1423010005

PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
RADEN INTAN
LAMPUNG



**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI RADEN INTAN LAMPUNG
TAHUN 1438 H / 2017 M**

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ali Firdaus
NPM : 1423010005
Program Studi : Hukum Keluarga
Judul Tesis : PELAKSANAAN TUGAS PEMBANTU PEGAWAI
PENCATAT NIKAH PASCA INSTRUKSI DIRJEN
BIMAS ISLAM NOMOR DJ.II/1 TAHUN 2015
(Studi Pada KUA Kecamatan Di Provinsi Lampung)

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Tesis yang saya serahkan ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya sebutkan sumbernya sesuai ketentuan dan pedoman karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan Tesis ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.

Bandar Lampung, Juli 2017

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
RADEN INTAN
LAMPUNG

Ali Firdaus

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Tesis : “PELAKSANAAN TUGAS PEMBANTU PEGAWAI
PENCATAT NIKAH PASCA INSTRUKSI DIRJEN
BIMAS ISLAM NOMOR DJ.II/1 TAHUN 2015
(Studi Pada KUA Kecamatan Di Provinsi Lampung)”

Nama Mahasiswa : ALI FIRDAUS

NPM : 1423010005

Program Studi : HUKUM KELUARGA

Telah dilakukan bimbingan dan disetujui untuk diujikan dalam dalam Ujian
Tertutup pada Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri (UIN) Raden Intan
Lampung.

Bandar Lampung, Januari 2017

Menyetujui

Komisi Pembimbing

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. H. M. Damrah Khair, M.A.

Dr. Jayusman, M.Ag.

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
RADEN INTAN
LAMPUNG

Mengetahui,

Ketua Program Studi Hukum Keluarga

Dr. H. Muhammad Zaki, M.Ag.

NIP. 19701228 200003 1 002

PERSETUJUAN

Tesis yang berjudul “PELAKSANAAN TUGAS PEMBANTU PEGAWAI PENCATAT NIKAH PASCA INSTRUKSI DIRJEN BIMAS ISLAM NOMOR DJ.II/1 TAHUN 2015 (Studi Pada KUA Kecamatan Di Provinsi Lampung)” ditulis oleh : ALI FIRDAUS, NPM : 1423010005, telah diujikan dalam Ujian Tertutup dan disetujui untuk diujikan dalam Ujian Terbuka pada Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri (UIN) Raden Intan Lampung.

TIM PENGUJI

Ketua : Prof. DR. Idham Khalid, M.Ag.

Sekretaris : DR. H. M. Zaki, M.Ag.

Penguji I : Prof. DR. H. Suharto, S.H., M.A.

Penguji II : Prof. DR. H. M. Damrah Khair, M.A.

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
RADEN INTAN
LAMPUNG

Tanggal Lulus Ujian Tertutup : 01 Februari 2017
Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri (UIN) Raden Intan Lampung

PENGESAHAN

Tesis yang berjudul “PELAKSANAAN TUGAS PEMBANTU PEGAWAI PENCATAT NIKAH PASCA INSTRUKSI DIRJEN BIMAS ISLAM NOMOR DJ.II/1 TAHUN 2015 (Studi Pada KUA Kecamatan Di Provinsi Lampung)” ditulis oleh : ALI FIRDAUS, NPM : 1423010005, telah diujikan dalam Ujian Terbuka pada Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri (UIN) Raden Intan Lampung.

TIM PENGUJI

Ketua : Prof. DR. H. Sulthan Syahril, M.A.

Sekretaris : DR. Jayusman, M.Ag.

Penguji I : Prof. DR. H. Suharto, S.H., M.A.

Penguji II : Prof. DR. H. M. Damrah Khair, M.A.

Direktur Program Pascasarjana
Universitas Islam Negeri (UIN) Raden Intan Lampung
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
RADEN INTAN
LAMPUNG

Prof. DR. Idham Khalid, M.Ag.
NIP. 19601020198803 1 005

Tanggal Lulus Ujian Terbuka : 26 Juli 2017
Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri (UIN) Raden Intan Lampung

MOTTO

فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا
يُسْرًا

وَإِلَىٰ رَبِّكَ فَارْغَبْ

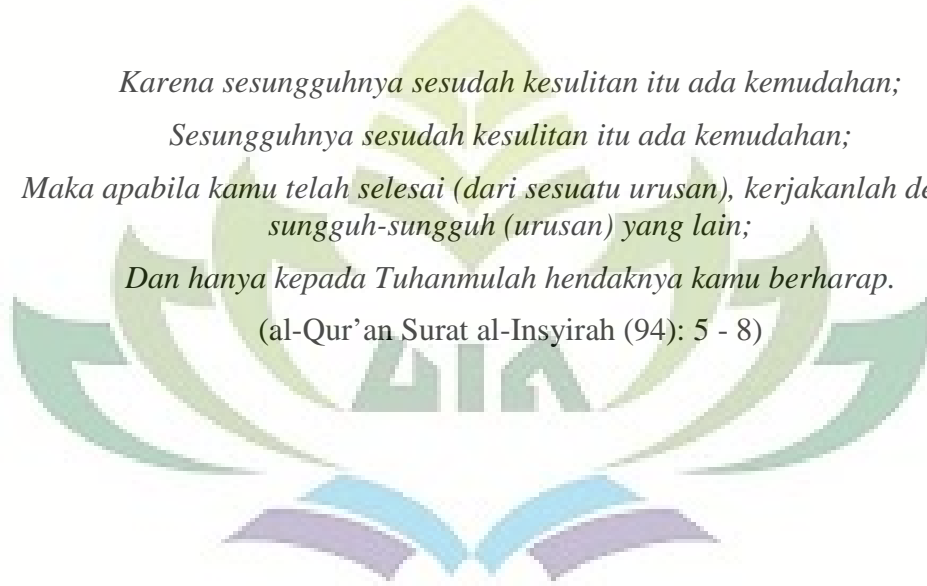
Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan;

Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan;

Maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain;

Dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap.

(al-Qur'an Surat al-Insyirah (94): 5 - 8)



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
RADEN INTAN
LAMPUNG

PERSEMBAHAN

Tesis ini saya persembahkan untuk :

1. Orang tua kami Bapak Mahful dan Ibu Maskanah, semoga Allah SWT senantiasa memberi rahmat dan karunia kepada keduanya;
2. Istri tercinta Maulisa Muhas, S.Pd dan anak kami Muhammad Hamzah Asadullah;
3. Kementerian Agama Republik Indonesia.



ABSTRAK

Terbitnya Instruksi Direktur Jenderal Bimbingan Masyarakat Islam Kementerian Agama RI Nomor Dj.II/1 Tahun 2015 tentang Pengangkatan Pembantu Pegawai Pencatat Nikah, membuat Kementerian Agama Provinsi Lampung tidak memperpanjang masa kerja para Pembantu PPN. Dalam Instruksi tersebut mengatur bahwa rekomendasi pengangkatan Pembantu PPN hanya diberikan bagi KUA dengan tipologi D1 dan tipologi D2 dan tidak dapat dijangkau oleh Pegawai Pencatat Nikah.

Keterbatasan jumlah Pegawai Pencatat Nikah dan Penghulu pada KUA kecamatan di Provinsi Lampung mengakibatkan sebagian mantan Pembantu PPN masih melaksanakan tugas pencatatan nikah. Namun dalam melaksanakan tugas ini, mantan Pembantu PPN tidak mendapat honorarium dari KUA kecamatan. Hal ini menyebabkan terjadinya pungutan liar dalam layanan pencatatan nikah.

Rumusan masalah dalam penelitian ini yaitu : 1. Bagaimana pelaksanaan tugas Pembantu PPN pada KUA Kecamatan Natar, Padang Cermin, Tanjung Karang Pusat dan Marga Punduh pasca terbitnya Instruksi Dirjen Bimas Islam Nomor Dj.II/1 Tahun 2015? 2. Bagaimana implikasi Instruksi Dirjen Bimas Islam Nomor Dj.II/1 Tahun 2015 terhadap pelaksanaan pencatatan nikah di KUA Kecamatan Natar, Padang Cermin, Tanjung Karang Pusat dan Marga Punduh?

Sedangkan tujuan penelitian ini yaitu : Pertama, untuk mengetahui pelaksanaan tugas Pembantu PPN pada KUA Kecamatan Natar, Padang Cermin, Tanjung Karang Pusat dan Marga Punduh pasca terbitnya Instruksi Dirjen Bimas Islam Nomor Dj.II/1 Tahun 2015. Kedua, untuk mengetahui implikasi Instruksi Dirjen Bimas Islam Nomor Dj.II/1 Tahun 2015 terhadap pelaksanaan pencatatan nikah di KUA Kecamatan Natar, Padang Cermin, Tanjung Karang Pusat dan Marga Punduh.

Secara umum penelitian ini merupakan penelitian lapangan (*field research*). Metode penelitian yang digunakan adalah menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif yaitu suatu cara analisis hasil penelitian terhadap pelaksanaan tugas Pembantu PPN dan implikasi Instruksi Dirjen Bimas Islam Nomor Dj.II/1 Tahun 2015 terhadap pelaksanaan pencatatan nikah di KUA Kecamatan Natar, Padang Cermin, Tanjung Karang Pusat dan Marga Punduh.

Hasil penelitian ini : Pertama, sejak ditetapkannya Instruksi Dirjen Bimas Islam Nomor Dj.II/1 Tahun 2015, Pembantu PPN yang telah berakhir masa tugasnya di KUA Kecamatan Tanjung Karang Pusat tidak lagi melaksanakan tugas-tugas Pembantu PPN. Sedangkan di KUA Kecamatan Natar, Padang Cermin dan Marga Punduh sebagian Pembantu PPN yang telah berakhir masa tugasnya masih melaksanakan tugas pencatatan nikah. Kedua, terbitnya Instruksi Dirjen Bimas Islam Nomor Dj.II/1 Tahun 2015 berimplikasi positif terhadap optimalisasi tugas PPN dan Penghulu dalam pencatatan nikah pada KUA kecamatan di Provinsi Lampung.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Berdasarkan Surat Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Nomor: 158/1987 dan 0543b/U/1987, tanggal 22 Januari 1988

I. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	ba'	b	be
ت	ta'	t	te
ث	sa'		es (dengan titik diatas)
ج	Jim	j	je
ح	ha'	h	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha'	kh	ka dan kha
د	Dal	d	de
ذ	Z l		zet (dengan titik di atas)
ر	ra'	r	er
ز	Zai	z	zet
س	Sin	s	es
ش	Syin	sy	es dan ye
ص	Sad		es (dengan titik di bawah)
ض	Dad	d	de (dengan titik di bawah)
ط	ta'	ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Za	z	zet (dengan titik di bawah)
ع	'ain	... ' ...	koma terbalik (di atas)
غ	Gain	g	ge
ف	Fa'	f	ef
ق	Qaf	q	qi
ك	Kaf	k	ka
ل	Lam	l	el
م	M m	m	em
ن	Nun	n	en
و	Wawu	w	we
هـ	ha'	h	ha
ء	Hamzah	'	apostrof
ي	ya'	y	ye

B. Vokal

Vokal bahasa Arab seperti bahasa Indonesia, terdiri dari vocal tunggal atau monoftong dan fokal rangkap atau diftong.

1. Vokal Tunggal

Vokal tunggal bahasa Arab lambangnya berupa tanda atau harakat yang transliterasinya dapat diuraikan sebagai berikut:

Tanda	Nama	Huruf Latin	Nama	Contoh	Ditulis
---	<i>Fathah</i>	A	a		<i>Munira</i>
---	<i>Kasrah</i>	I	i		
---	<i>Dammah</i>	U	u		

2. Vokal Rangkap

Vokal rangkap Bahasa Arab yang lambangnya berupa gabungan antara harakat dan huruf, transliterasinya sebagai berikut:

Tanda	Nama	Huruf Latin	Nama	Contoh	Ditulis
---	<i>Fathah dan ya</i>	ai	a dan i	كَيْفَ	<i>Kaifa</i>
---	<i>Kasrah</i>	i	i	هَوَى	<i>Haula</i>

C. Maddah (vokal panjang)

Maddah atau vokal panjang yang lambangnya berupa harakat dan huruf, transliterasinya sebagai berikut:

Fathah + Alif, ditulis	Contoh ditulis <i>S la</i>
Fathah + Alif maks r ditulis	Contoh يَسْعَى ditulis <i>Yas'</i>
Kasrah + Y ' mati ditulis	Contoh مَجِيدٌ ditulis <i>Maj d</i>
Dammah + Wau mati ditulis	Contoh يَقُولُ ditulis <i>Yaq lu</i>

D. Ta' Marb' tah

1. Bila dimatikan, ditulis h:

هبة	Ditulis <i>hibah</i>
جزية	Ditulis <i>jizyah</i>

2. Bila dihidupkan karena berangkai dengan kata lain, ditulis t:

	Ditulis <i>ni'matull h</i>
--	----------------------------

E. Syaddah (Tasyd d)

Untuk konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap:

	Ditulis <i>'iddah</i>
--	-----------------------

F. Kata Sandang Alif + L m

Bila diikuti huruf *qamariyah* atau *syamsiyah* ditulis al-

	Ditulis <i>al-rajulu</i>
	Ditulis <i>al-Syams</i>

G. Hamzah

Hamzah yang terletak di akhir atau di tengah kalimat ditulis apostrof. Sedangkan hamzah yang terletak di awal kalimat ditulis alif. Contoh:

سَيِّئٌ	Ditulis <i>syai'un</i>
	Ditulis <i>ta'khu u</i>
	Ditulis <i>umirtu</i>

H. Huruf Besar

Huruf besar dalam tulisan Latin digunakan sesuai dengan ejaan yang diperbaharui (EYD).



KATA PENGANTAR



Alhamdulillah, segala puji dan syukur hanya bagi Allah SWT, berkat rahmat, taufik dan inayah-Nya penulis dapat menyelesaikan penyusunan Tesis dengan judul “PELAKSANAAN TUGAS PEMBANTU PEGAWAI PENCATAT NIKAH (Studi Pada KUA Kecamatan Di Provinsi Lampung)”. Sholawat dan salam semoga selalu tercurah kepada Nabi Muhammad SAW, teladan bagi seluruh umat manusia yang membawa manusia dari zaman kebodohan (jahiliyah) menuju peradaban yang terang dengan akhlak dan ilmu pengetahuan.

Tesis ini disusun sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Hukum Islam pada Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri (UIN) Raden Intan Lampung. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan Tesis ini masih terdapat kelemahan yang perlu diperkuat dan kekurangan yang perlu dilengkapi. Karena itu, dengan rendah hati penulis mengharapkan masukan, koreksi dan saran untuk memperkuat kelemahan dan melengkapi kekurangan dalam Tesis ini.

Pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa hormat dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Prof. DR. Idham Kholid, M.Ag selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri Raden Intan Lampung, yang telah memberikan masukan dan saran pada mulai seminar proposal, Ujian Tertutup dan Ujian Terbuka Tesis;
2. DR. H. Muhammad Zaki, M.Ag dan DR. Jayusman, M.Ag selaku Ketua dan Sekretaris Program Studi Hukum Keluarga yang selalu memberikan dukungan dan kemudahan kepada para mahasiswa dalam menyelesaikan pendidikan. Dosen Pembimbing Prof. DR. H. M. Damrah Khair, M.A dan seluruh dosen serta karyawan/karyawati Program Pascasarja Universitas

Islam Negeri Raden Intan Lampung;

3. Orang tua penulis H. Mahful, dan Hj. Maskanah yang selalu memberikan nasehat, motivasi serta doa yang tiada henti dipanjatkan untuk keberhasilan putra-putrinya;
4. Isteri penulis, Maulisa Muhas, S.Pd dan anak kami tercinta Muhammad Hamzah Asadullah. Kemudian Mbak Nur Hasanah, Mbak Siti Fatimah, Mas Mukhtar Abidin, Siti Aisyah, Muhammad Basori, Khusni Tamrin dan Yasir Arafat serta seluruh keluarga dan sahabat yang telah memberikan motivasi dan saran- saran yang membantu dalam menyelesaikan penulisan Tesis ini;
5. Rekan-rekan seperjuangan Program Studi Hukum Keluarga angkatan tahun 2014: Pak Kyai M. Anwar Nawawi, Winson Wiyawan, Saiful Anwar, Miftalif Albar, Khairul Anam, Miftahul Irfan, dan Rudi Hartono. Kemudian Indah Dian Sari, Indah Widiyansari, Bella Diniyah Putri, Nusra Dwi Purnama, Anik Khoiriyah, Tri Winarsih dan Annisa Fitri Dwi Mardiyah;
6. Kementerian Agama Republik Indonesia tempat penulis mengabdikan yang telah memberikan izin belajar. Khususnya keluarga besar Bidang Urusan Pembinaan Syariah Kantor Wilayah Kementerian Agama Provinsi Lampung, Kantor Kementerian Agama Kota Metro, KUA Kecamatan Metro Timur dan KUA Kecamatan Metro Barat;

Akhirnya penulis berharap semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Mudah-mudahan di masa yang akan datang kajian hukum Islam semakin berkembang dalam teori dan praktik. Amin

Bandar Lampung, Juli 2017

Ali Firdaus

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PENGESAHAN	v
MOTTO	vi
PERSEMBAHAN	vii
ABSTRAK	viii
PEDOMAN TRANSLITERASI	ix
KATA PENGANTAR	xii
DAFTAR ISI	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Permasalahan	10
C. Tujuan Penelitian	12
D. Manfaat Penelitian	12
E. Kajian Pustaka	13
F. Kerangka Pikir	16
G. Sistematika Pembahasan	23
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Tinjauan Pernikahan Dalam Islam dan Hukum Positif Di Indonesia	25
1. Pengertian Pernikahan	25
2. Dasar Hukum Pernikahan	29
3. Tujuan Pernikahan	35
B. Tinjauan Pencatatan Nikah Dalam Islam dan Hukum Positif Di Indonesia	39
1. Pengertian Pencatatan Nikah	39
2. Dasar Hukum Pencatatan Nikah	40
3. Petugas Pencatat Nikah di KUA Kecamatan	52
4. Syarat-syarat dan Prosedur Pencatatan Nikah di KUA	67

BAB III METODE PENELITIAN

A. Pendekatan dan Jenis Penelitian	71
B. Lokasi Penelitian	73
C. Sumber dan Jenis Data	74
D. Teknik Pengumpulan Data	77
E. Teknik Pengolahan Data	78

BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA

A. Penyajian Data	81
1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	81
2. Data Pembantu PPN dan Peristiwa Nikah	88
B. Analisis Data	96
1. Pelaksanaan Tugas Pembantu PPN Pasca Terbitnya Instruksi Dirjen Bimas Islam Nomor Dj.II/1 Tahun 2015 di Provinsi Lampung	96
2. Implikasi Instruksi Dirjen Bimas Islam Nomor Dj.II/1 Tahun 2015 Terhadap Pelaksanaan Pencatatan Nikah di Provinsi Lampung	127

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	138
B. Saran	139

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
RADEN INTAN
LAMPUNG

DAFTAR TABEL

1. Tabel I : Data Pembantu PPN Kecamatan Natar
2. Tabel II : Data Peristiwa Nikah KUA Kecamatan Natar
3. Tabel III : Data Pembantu PPN Kecamatan Padang Cermin
4. Tabel IV : Data Peristiwa Nikah KUA Kecamatan Padang Cermin
5. Tabel V : Data Pembantu PPN Kecamatan Tanjung Karang Pusat
6. Tabel VI : Data Peristiwa Nikah KUA Kecamatan Tanjung Karang Pusat
7. Tabel VII : Data Pembantu PPN Kecamatan Marga Punduh
8. Tabel VIII : Data Peristiwa Nikah KUA Kecamatan Marga Punduh

